

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
Администрации района  
от 14.04.2015 № 274

Муниципальная программа  
«Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Красногорском районе на 2015-2020 годы»

Паспорт  
муниципальной программы «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Красногорском районе на 2015-2020 годы»

Ответственный исполнитель Программы	Отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации Красногорского района
Участники Программы	Администрация Красногорского района; Администрации сельсоветов (по согласованию); Комитет Администрации района по образованию; Отдел культуры Администрации района; ОеМВД России по Красногорскому району (по согласованию)
Подпрограммы программы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты	Отсутствуют
Цели Программы	- организация эффективной системы мер антиэкстремистской направленности, предупреждение экстремистских проявлений на территории района, в том числе минимизация преступлений в данной сфере. - воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.
Задачи Программы	- разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие; - методическое обеспечение и укрепление материально-технической базы в области противодействия экстремизму;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ведение активного мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в районе, оказывающих влияние в области противодействия терроризму и экстремизму;</li> <li>- повышение ответственности руководителей органов исполнительной власти, органов местного самоуправления за качество организации работы по противодействию экстремизму;</li> <li>- повышение уровня межведомственного взаимодействия по противодействию экстремизму, обеспечение участия гражданского общества в профилактике экстремистских отношений;</li> <li>- совершенствование районной политики в области профилактики развития экстремизма в социально-политической сфере, информационном пространстве;</li> <li>- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремление к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;</li> <li>- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной почве.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели Программы	<p>доля государственных и муниципальных служащих, прошедших переподготовку по вопросам противодействия экстремизму, реализации этнокультурной и миграционной политики;</p> <p>число сотрудников правоохранительных органов и специальных служб, прошедших переподготовку по вопросам противодействия экстремизму, реализации этнокультурной и миграционной политики в рамках своей компетенции;</p> <p>индекс интолерантности среди молодежи;</p> <p>число публикаций в СМИ с целью информированности населения о мерах, принимаемых органами</p>

	исполнительной власти района, местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия экстремизму.
Срок реализации Программы	Муниципальная программа реализуется в 2015-2020 годах.
Объемы финансирования Программы по годам	<p>Финансирование мероприятий муниципальной программы на 2015-2020 годы запланировано за счет средств местного бюджета и составляет 954 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 159 тыс. руб.      2016 год – 159 тыс. руб.      2017 год – 159 тыс. руб.      2018 год – 159 тыс. руб.      2019 год – 159 тыс. руб.      2020 год – 159 тыс. руб.</p> <p>Объёмы финансирования подлежат ежегодной корректировке в соответствии с бюджетом на соответствующий год и на плановый период.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Укрепление в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.</p> <p>Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.</p> <p>Обеспечение условий для успешной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма и нетерпимости.</p> <p>Совершенствование форм и методов работы правоохранительных органов по профилактике проявлений национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</p> <p>Повышение уровня компетентности сотрудников всех органов в вопросах национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.</p> <p>Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</p>

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Резкая активность деятельности молодежных объединений экстремистской направленности («Скинхеды» и др.), формирование их в регионах Алтайского края, организованная финансовая поддержка – все это создает серьезную угрозу поддержания законности и правопорядка в регионах.

В Алтайском крае в период 2000-х годов были выявлены и пресечены факты проявления политического, религиозно и националистически мотивированного экстремизма, как в молодежной, так и в национально-конфессиональных средах региона. В 2009-2011 годах в Алтайском крае судами различного уровня были вынесены обвинительные приговоры. В регионе имеют место пролонгированные межконфессиональные и межнациональные конфликты различной амплитуды колебаний. Продолжают развивать несанкционированную миссионерскую деятельность нетрадиционные религиозные организации. Члены упомянутых организаций распространяют признанную в России экстремистской литературу, деструктивные культовые практики, опасные для здоровья как взрослых, так и несовершеннолетних.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и региональные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимости принятия эффективных мер по противодействию и усилию борьбы с проявлением любых форм экстремизма очевидна. Часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества как государственного, так и личного и квалифицируется по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями – терроризмом, созданием незаконных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как:

- подрыв безопасности Российской Федерации, возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной, связанной с насилием или призывами к насилию;

- унижение национального достоинства;

- пропаганда превосходства или неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной, религиозной принадлежности. Пропаганда и демонстрирование нацистской символики.

В сложившихся условиях лишь с помощью программно-целевого метода возможна борьба и профилактика экстремизма. Только путем комплексного

подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных и надзорных органов, институтов гражданского общества, в том числе средств массовой информации, учреждений образования и культуры, можно добиться повышения уровня защищенности жителей Красногорского района, эффективности управления процессами межкультурных отношений.

## 2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы ее реализации

Формирование благоприятной среды для развития толерантности, доверия, доброжелательности, взаимного понимания и взаимопомощи является одним из приоритетов муниципальной программы «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Красногорском районе на 2015-2020 годы».

Главная цель Программы – организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов власти, Администрации Красногорского района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, культурного сознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Задачами реализации Программы являются:

- утверждение основ гражданской идентичности для объединения всех жителей Красногорского района;
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде взаимопонимания и взаимоуважения, основных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественное осуждение и пресечение любых проявлений дискриминации, насилия и экстремизма на национальной почве;
- разработка и реализация в дошкольных, школьных учреждениях Красногорского района программ, направленных на формирование у подрастающего поколения доброжелательного отношения к этническому многообразию.

Реализация Программы рассчитана на 2015-2020 годы и осуществляется без разделения на этапы.

Описание основных ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы отражены в приложении 1.

## 3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Мероприятия предусмотренные Программой, осуществляются в течении 2015-2020 годов и направлены на создание условий достижения целей по про-

тиводействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Красногорского района.

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой национальности, а также свободу вероисповедания;
- методическое обеспечение и укрепление материально-технической базы субъектов, реализующих мероприятия в области противодействия экстремизму;
- повышение ответственности руководителей органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления за качество организации работы по противодействию экстремизму;
- проведение информационных, пропагандистских и контрпропагандистских мероприятий, направленных на формирование нетерпимости к экстремистской идеологии;
- вовлечение молодежи, институтов гражданского общества, в том числе средств массовой информации и общественных объединений в систему реализации мер по противодействию экстремизму, повышение уровня правовой культуры граждан.

Система программных мероприятий, предусмотренные программой осуществляются в течении 2015-2020 годов:

2015 год – разработка механизмов и pilotных проектов реализации Программы;

2016 - 2017 годы – реализация части мероприятий по минимизации возможных проявлений экстремизма в Красногорском районе, гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений, достижение конструктивного межведомственного взаимодействия и координации деятельности исполнительной власти, органов местного самоуправления в вопросах противодействия экстремизму, разработка методик предотвращения экстремизма;

2018-2020 годы – реализация мероприятий по профилактике возможных проявлений экстремизма в Красногорском районе, гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений, переподготовка сотрудников органов власти и местного самоуправления в вопросах противодействия экстремизму, внедрение в повседневную практику разработанных, эффективных технологий и методик предотвращения экстремизма, определение дальнейших перспектив.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении 2.

#### 4. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной Программы

На реализацию мероприятий Программы предусматриваются средства в объеме 954 тыс.рублей за счет средств районного бюджета.

Важнейшим условием для эффективной реализации мероприятий является постоянное и планомерное финансирование.

Объем расходов на осуществление мероприятий муниципальной программы и расходов по обеспечению ее выполнения, может ежегодно уточняться на основе оценки эффективности реализации муниципальной программы и

исходя из лимитов бюджетных обязательств бюджета района на очередной финансовый год.

Финансовое обеспечение программы (в тыс. руб.) с распределением расходов по годам, источникам финансирования и основным мероприятиям приведено в приложении 3.

## 5. Анализ рисков и меры управления рисками реализации муниципальной программы

В ходе реализации мероприятий Программы можно предположить возникновение следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных факторов:

- несоответствие результатов выполнения отдельных программных мероприятий их ожидаемой эффективности;
- слабая координация деятельности исполнителей на различных стадиях осуществления Программы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителей;
- проведение мониторинга выполнения программных мероприятий, регулярного анализа и при необходимости ежегодной корректировки индикаторов;
- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

## 6. Методика оценки эффективности реализации мероприятий программы

Методика оценки социальной эффективности Программы заключается в определении количественных и качественных характеристик изменения ситуации в сфере противодействия экстремизму на территории Красногорского района.

Оценка количественных характеристик эффективности Программы будет ежегодно производиться на основе использования системы целевых индикаторов. Качественные характеристики, влияющие на результативность Программы, определяются социальным эффектом, который может выражаться в расширении информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, формировании гражданской солидарности, уважения к различным религиям и культурам, внедрении социокультурных технологий преодоления негативных этнических стереотипов, противодействия экстремизму, снижении степени распространенности негативных этнокультурных установок в обществе. Данные изменения будут измеряться в ходе мониторинговых, социологических исследований.

**Приложение № 1**  
**к программе «Противодействие**  
**экстремизму и идеологии**  
**терроризма в Красногорском районе**  
**на 2015-2020 годы»**

**Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях**

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм	2013 отчет ка	2014 оценка	Значение по годам				
					2015 прог- ноз	2016 прог- ноз	2017 прог- ноз	2018 прог- ноз	2019 прог- ноз
<b>«Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Красногорском районе на 2015-2020 годы»</b>									
1.	доля государственных и муниципальных служащих, прошедших переподготовку по вопросам противодействия экстремизму, реализации этнокультурной и миграционной политики;	%	2	3	5	5	8	11	15
2.	число публикаций в СМИ с целью информированности населения о мерах, принимаемых органами исполнительной власти района, местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия экстремизму	шт.	-	1	2	3	3	3	3

**Приложение № 2**  
**к программе «Противодействие**  
**экстремизму и идеологии**  
**терроризма в Красногорском районе**  
**на 2015-2020 годы»**

Перечень мероприятий муниципальной программы



1.1.3. Разработка и тиражирование на пляжной информационно-пропагандистской продукции для пропаганды и распространения идей толерантности формирования гражданской солидарности, уважения к различным религиям и культурам, с целью распространения их среди несовершеннолетних, молодежи и их родителей.	2015-2020	Комитет Администрации района по образованию	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	9,0	Районный бюджет
1.1.4. Организация и размещение в районной газете «Восход» тематических материалов по информированию населения о порядке действий в случае возникновения угроз террористической и экстремистской направленности	2015-2020	Администрация района, отдел ГО и ЧС и МОБ работы Администрации района	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	6,0	Районный бюджет

1.1.5. Приобретение и размещение в местах массового пребывания граждан плакатов, листовок, памяток о порядке действий граждан в случае возникновения террористических угроз	2015-2020	Администрации сельсоветов (по согласованию), комитет Администрации района по образованию, Отдел культуры Администрации района	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	9,0	Районный бюджет
1.1.6. Охрана социально-значимых объектов на территории Красногорского района Алтайского края	2015-2020	ОеМВД России по Красногорскому району (по согласованию)	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0	630,0	Районный бюджет
1.1.7. Установка и обслуживание кнопок тревожной сигнализации в учреждениях образования и культуры Красногорского района Алтайского края	2015-2020	Администрация района, комитет Администрации района по образованию, Отдел культуры Администрации района	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	300,0	Районный бюджет

Приложение № 3  
к программе «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Красногорском районе на 2015-2020 годы»

Объем финансовых ресурсов,  
необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего финансовых затрат	159	159	159	159	159	159	954
в том числе							
из бюджета муниципального образования	159	159	159	159	159	159	954
из краевого бюджета	-	-	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-	-	-